

MINISTERO DELLA DIFESA

SEGRETARIATO GENERALE DELLA DIFESA E DIREZIONE NAZIONALE DEGLI ARMAMENTI

DIREZIONE DEGLI ARMAMENTI NAVALI

3° Reparto - Sistema di Combattimento
8ª Divisione - Sistemi ed Armi di Superficie

VERBALE N. 74

Argomento: Fornitura di “SOSTEGNO LOGISTICO SISTEMA DI DIFESA A MEDIO RAGGIO SM1”.- Definizione dei parametri di valutazione dell’offerta.

Riferimenti:

- a. D.Lgs. 18.04.2016, n. 50 coordinato con il D.Lgs. 19.04.2017, n.56;
- b. Delibera Consiglio ANAC n.1005 in data 21.09.2016 (Linee Guida n.2 su OEPV);
- c. fg. n. M_D MSTAT0074072 in data 13.09.2021 di MARISTAT;
- d. Ordine di Servizio n. 57 in data 28.10.2021 del Capo del 3° Reparto.

1. PREMESSA

Con il foglio in riferimento c., MARISTAT ha conferito mandato a questa Direzione di procedere con l’attività di supporto logistico a medio raggio SM1 tramite l’esecuzione di test sui motori dei missili SM1-MR. Alla sottonotata Commissione, nominata con l’Ordine di Servizio in riferimento d., è stato attribuito l’incarico di definire i criteri per la valutazione tecnico/economica delle offerte che perverranno dagli operatori invitati alla procedura competitiva in fase di definizione. Il presente verbale pertanto, individua i meccanismi di attribuzione dei punteggi alle offerte, nel rispetto delle disposizioni di legge e delle raccomandazioni dell’ANAC, stabilendo i requisiti da valutare ed il peso che gli stessi avranno ai fini del punteggio finale che sarà attribuito a ciascuna delle offerte medesime.

2. CONSIDERAZIONI GENERALI

Come si è detto sopra, l’aggiudicazione avverrà con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa. Poiché il risultato della competizione deve risultare di intuitiva comprensione¹, si attribuisce ad ogni offerta un massimo di 100 punti base (cfr. para 5), suddivisi in un massimo di 30 punti per gli aspetti economici ed un massimo di 70 per quelli tecnici.

Per la tipologia di fornitura in esame, nella valutazione delle offerte che perverranno, dovranno essere considerati i seguenti criteri:

- **Criteri Vincolanti:** sono i requisiti minimi che dovranno dimostrare di possedere i partecipanti e la cui non rispondenza comporterà **l’automatica esclusione** dalla procedura di gara;
- **Criteri Economici:** sono criteri misurabili che gli operatori economici dovranno esplicitare nell’offerta. La Commissione determina che i criteri economici dell’offerta debbano avere un punteggio massimo pari a **30 punti**;

¹ Delibera Consiglio ANAC n.1005 in data 21.09.2016, sezione III

- **Criteri Tecnici:** sono criteri che determinano le caratteristiche del prodotto offerto. I criteri tecnici, avranno un punteggio massimo, assegnato all'offerta migliore, pari a **70 punti**.

Ad ogni criterio saranno attribuiti un peso W_j (dove j identifica il requisito), rappresentativo del massimo punteggio ad esso attribuibile, ed un coefficiente C_{ij} (dove i identifica l'offerta e j identifica il requisito), compreso tra 0 e 1 e ottenuto valutando i requisiti riportati nelle offerte, coi metodi di seguito indicati. Il punteggio attribuito all'offerta i per il requisito j sarà quindi pari a:

$$W_j \times C_{ij}$$

3. VALUTAZIONE DELLE OFFERTE

3.1. Criteri Vincolanti

Sono i requisiti minimi essenziali che gli operatori economici interessati dovranno dar dimostrazione di possedere, pena l'esclusione dal procedimento di selezione². Tali requisiti minimi sono:

- il completo e totale rispetto delle prestazioni offerte ai requisiti esplicitati nella Specifica Tecnica di gara;
- il possesso di capacità tecnico/ingegneristiche per garantire la qualità richiesta, con presentazione di documentazione attestante le principali forniture/prestazioni eseguite negli ultimi cinque anni nel settore degli armamenti;
- la certificazione del proprio sistema per la qualità aziendale in aderenza alla norma “*UNI EN ISO 9001:2015 Sistema di gestione per la qualità*” e “*ISO 14001:2004 Sistema di Gestione Ambientale*”;
- di essere in possesso dei requisiti di ordine generale per la non esclusione da contratti con la P.A. (articolo 80 del D.Lgs nr. 50 del 8 aprile 2016).
- di essere in possesso della licenza ex Art.28 del TULPS (Testo Unico delle Leggi di Pubblica Sicurezza).

In assenza di uno dei predetti requisiti, la Commissione Giudicatrice **procederà all'esclusione dell'offerente**.

3.2. Criteri Economici

La Commissione, considerati natura e obiettivi della commessa in esame, ha identificato i Criteri Economici di valutazione delle offerte ed i rispettivi pesi. In questo caso essendo il criterio economico unico, il peso assume il valore di 30.

3.2.1. Offerta economica (Peso $W_1 = 30$)

Con riferimento alla valutazione economica, essendo fissato il prezzo massimo che la Stazione Appaltante (S.A.) intende sostenere per ogni singolo lotto (non sono ammesse offerte al rialzo), i concorrenti proporranno ribassi rispetto a tali prezzi specificando:

- il ribasso sull'importo di ogni singolo lotto;
- il ribasso sull'importo totale della gara.

La Commissione Giudicatrice, per il calcolo del coefficiente relativo al punteggio economico, dovrà tenere in considerazione esclusivamente il ribasso proposto sull'importo totale della gara a base d'asta. Il punteggio minimo, pari a zero, sarà attribuito all'offerta che non presenta sconti rispetto al prezzo a base di gara, mentre il punteggio massimo sarà assegnato all'offerta che presenta lo sconto maggiore.

² art. 83 del D. Lgs 50/2016 (Criteri di selezione e soccorso istruttorio)

3.3. Criteri tecnici

La Commissione, considerati natura e obiettivi della commessa in esame, ha identificato i Criteri Tecnici di valutazione delle offerte ed i rispettivi pesi. Come descritto nel para 2, il punteggio massimo ottenibile con tutti i criteri tecnici è pari a 70, ossia $\sum_{j=2}^n W_j = 70$, dove n è il numero complessivo dei criteri considerati, suddiviso come di seguito riportato.

3.3.1. Termini di esecuzione temporali (Peso $W_2 = 20$)

La S.A. ha stabilito, per l'esecuzione dei lotti contrattuali, i seguenti termini temporali:

- Lotto 1: 60 gg.ss. decorrenti dalla comunicazione di avvio dell'esecuzione contrattuale;
- Lotto 2: 180 gg.ss. decorrenti dalla data di comunicazione del superamento della verifica di conformità del Lotto 1;

I concorrenti proporranno, all'interno dell'offerta per i Lotti 1 e 2, termini di esecuzione temporali **pari o inferiori** a quelli stabiliti dalla S.A., specificando la durata di ogni singolo lotto. La Commissione Giudicatrice, per il calcolo del coefficiente relativo al punteggio, terrà in considerazione la differenza tra i termini temporali totali previsti da S.T. (240 gg.ss. come somma dei Lotti 1 e 2) e quelli proposti nell'offerta.

Il punteggio minimo, pari a zero, sarà attribuito all'offerta che presenta termini di esecuzione temporali totali pari a quelli stabiliti dalla S.A., mentre il punteggio massimo sarà assegnato all'offerta che presenta la minore durata temporale complessiva.

3.3.2. Numero dei campioni rispetto ai 16 minimi (Peso $W_3 = 20$)

I concorrenti proporranno, all'interno dell'offerta, l'incremento del numero dei RR.MM. da sottoporre ai test (da un minimo di 16 a un massimo di 20), che dovrà essere espresso come numero eccedente i 16 previsti dalla S.T. come numero minimo. Il punteggio minimo, pari a zero, sarà attribuito all'offerta che presenta una numerosità pari a 16, mentre il punteggio massimo sarà assegnato all'offerta con il quantitativo maggiore.

3.3.3. Esecuzione del TEST I³ (Peso $W_4 = 10$)

I concorrenti proporranno, all'interno dell'offerta, l'esecuzione o meno del test in oggetto. Il punteggio minimo, pari a 0, sarà attribuito all'offerta che non presenta l'esecuzione del test, mentre il punteggio massimo, pari a 1, sarà assegnato a quell'offerta che prevede l'esecuzione del test.

3.3.4. Esecuzione del TEST L⁴ (Peso $W_5 = 10$)

I concorrenti proporranno, all'interno dell'offerta, l'esecuzione o meno del test in oggetto. Il punteggio minimo, pari a 0, sarà attribuito all'offerta che non presenta l'esecuzione del test, mentre il punteggio massimo, pari a 1, sarà assegnato a quell'offerta che prevede l'esecuzione del test.

3.3.5. Esecuzione del TEST M⁵ (Peso $W_6 = 10$)

I concorrenti proporranno, all'interno dell'offerta, l'esecuzione o meno del test in oggetto. Il punteggio minimo, pari a 0, sarà attribuito all'offerta che non presenta l'esecuzione del test, mentre il punteggio massimo, pari a 1, sarà assegnato a quell'offerta che prevede l'esecuzione del test.

³ Para 6.7.1 della A.T.

⁴ Para 6.7.2 della A.T.

⁵ Para 6.7.3 della A.T.

3.3.6. Esempio di calcolo per la valutazione degli elementi economici e tecnici

Di seguito si riportano le modalità di calcolo del coefficiente relativo ai criteri identificati.

Il coefficiente, per quei criteri che non prevedono l'assegnazione dei due soli punteggi 0 e 1, verrà attribuito alle offerte tramite un'interpolazione lineare tra il valore offerto dal concorrente e quello dell'offerta più conveniente:

$$C_{i,j} = \frac{V_{i,j}}{V_{max,j}}$$

dove:

$C_{i,j}$ = Coefficiente dell'offerta i rispetto al criterio j , varia tra 0 e 1;

$V_{i,j}$ = Valore proposto con l'offerta i rispetto al criterio j ;

$V_{max,j}$ = Valore corrispondente all'offerta più conveniente relativamente al criterio j .

Quando il concorrente offrisse un valore (prezzo, tempi di esecuzione, ecc.) pari a quello previsto a base di gara, $V_{i,j}$ assumerebbe il valore 0, così come il coefficiente $C_{i,j}$. Al contrario il coefficiente $C_{i,j}$ assumerebbe valore 1 nel caso in cui il concorrente offrisse il valore più conveniente $V_{max,j}$ tra le offerte pervenute.

Si riporta, di seguito, un esempio di calcolo per la valutazione di uno degli elementi quantitativi, l'offerta economica, corrispondente a $j=1$. Si ipotizza:

- un importo totale posto a base di gara di 100 K€;
- un punteggio (peso) complessivo di 30;

se le offerte risultassero quelle riportate nella seguente tabella:

Offerta	Offerte economiche (K€)	Ribasso (K€)
1	92	8
2	95	5
3	90	10
4	98	2

il valore corrispondente all'offerta più conveniente, $V_{max,1}$, sarebbe pari a 10; utilizzando la formula già vista:

$$C_{i,1} = \frac{V_{i,1}}{V_{max,1}}$$

si ricaverebbero i coefficienti, compresi tra 0 e 1, relativi a ciascuna offerta; questi, moltiplicati per il peso $W_1=30$, previsto per l'unico criterio economico, consentirebbero di attribuire a ciascuna offerta il punteggio per criteri economici, pari a $C_{i,1} \times W_1$

Offerta	Ribasso (K€)	Coefficiente $C_{i,1}$	W_1	Punteggio $C_{i,1} \times W_1$
1	8	0,80	30	24
2	5	0,50	30	15
3	10	1,00	30	30
4	2	0,20	30	6

4. FORMAZIONE DELLA GRADUATORIA

In relazione a quanto previsto dall'art. 95, comma 9, del D.Lgs 50/2016 (*Criteri di aggiudicazione dell'appalto*), occorre definire un metodo che consenta di ricavare un dato numerico finale, che sia conseguente alle valutazioni tecniche che la Commissione di Gara avrà effettuato sugli elementi qualitativi e quantitativi delle offerte. Tale dato numerico servirà per formare la graduatoria ed individuare l'offerta migliore.

A questo fine, la sottonotata Commissione ritiene adottabile il metodo cosiddetto “*Aggregativo compensatore*”⁶, poiché tale metodo, considerata la tipologia della fornitura, risponde alle seguenti peculiarità previste dalla Norma:

- ha basi scientifiche/matematiche;
- è proporzionale all'oggetto dell'appalto;
- non è discriminatorio, ovvero, se un'offerta presenta valori migliori per ciascun coefficiente rispetto ad un'altra, anche il punteggio finale sarà migliorativo;
- può essere accuratamente descritto nella richiesta d'offerta.

Il metodo aggregativo compensatore si basa sulla sommatoria dei coefficienti attribuiti per ciascun criterio ponderati per il peso del criterio stesso. Ad ogni offerta viene pertanto assegnato un punteggio sulla base della seguente formula:

$$P_i = \sum_{j=1}^n C_{i,j} \cdot W_j$$

dove:

P_i = punteggio complessivo dell'offerta i ;

n = numero totale dei criteri;

W_j = peso attribuito al requisito j ;

$C_{i,j}$ = coefficiente dell'offerta i rispetto al requisito j , variabile tra zero ed uno.

5. CRITERI DI AGGIUDICAZIONE

Di seguito sono riportati i criteri di valutazione delle offerte ed i metodi di calcolo dei relativi coefficienti, proposti dalla sottonotata Commissione.

Tali criteri e metodi dovranno essere impiegati nella redazione dei documenti di gara, ai sensi dell'art. 95, comma 8, del D.Lgs 50/2016, al fine di permettere ai concorrenti di presentare una proposta consapevole, e consentire alla Commissione di Gara di esprimere una valutazione coerente con gli obiettivi della commessa.

Un estratto del presente paragrafo, utilizzabile come documento da allegarsi alla documentazione di gara (in particolare alle richieste d'offerta) è riportato in allegato.

5.1. Criteri di valutazione delle offerte

Di seguito vengono riportati i criteri per la valutazione delle offerte proposti.

Criterio (j)	Definizione del Criterio	Tipologia	Coefficiente da attribuire al Criterio ($V_{i,j}$)	Peso (W_j)
1	Offerta economica (ribasso)	Economico	0÷1	30
2	Termini di esecuzione temporali	Tecnico	0÷1	20
3	Numero dei campioni eccedente i 16 minimi	Tecnico	0÷1	20
4	Esecuzione del TEST I	Tecnico	0 oppure 1	10
5	Esecuzione del TEST L	Tecnico	0 oppure 1	10
6	Esecuzione del TEST M	Tecnico	0 oppure 1	10
TOT				100

⁶ Vds sezione VI della Linea Guida in riferimento b.

5.2. Metodi di calcolo dei coefficienti di valutazione delle offerte.

- $C_{i,1}$ (Ribasso economico)

L'assegnazione del coefficiente tra 0 e 1 avviene nel modo seguente: il coefficiente minimo pari a 0 è attribuito all'offerta che non presenta un ribasso rispetto a quello a base d'asta, mentre quello massimo, pari a 1, è attribuito all'offerta che il ribasso massimo. All'offerta intermedia n sarà attribuito un coefficiente tra 0 e 1 calcolato come di seguito riportato:

$$C_{i,1} = \frac{V_{i,1}}{V_{\max,1}}$$

dove:

$C_{i,1}$ = Coefficiente relativo al ribasso proposto con l'offerta i ;

$V_{i,1}$ = Ribasso economico dell'offerta i ;

$V_{\max,1}$ = Ribasso economico dell'offerta più conveniente.

- $C_{i,2}$ (Termini di esecuzione temporali)

La tempistica di consegna del materiale di fornitura contrattuale, espressa in giorni solari come somma dei termini di adempimento offerti per il lotto 1 e il lotto 2, dovrà essere al massimo pari a 240 gg.ss. (Lotto 1 = 60 gg.ss. massimo e Lotto 2 = 180 gg.ss. massimo). L'assegnazione del coefficiente tra 0 e 1 avverrà mediante la seguente formula:

$$C_{i,2} = \frac{V_{i,2}}{V_{\max,2}} = \frac{240 - D_{i,2}}{240 - D_{\min,2}}$$

dove:

$C_{i,2}$ = Coefficiente relativo alla tempistica di fornitura dell'offerta i ;

$V_{i,2}$ = Riduzione dei tempi di esecuzione complessivi dell'offerta i , espressi in giorni solari;

$V_{\max,2}$ = Riduzione dei tempi di esecuzione complessivi dell'offerta più conveniente, espressi in giorni solari.

$D_{i,2}$ = Tempistica di esecuzione complessiva dell'offerta i , espressa in giorni solari;

$D_{\min,2}$ = Tempistica di esecuzione complessiva dell'offerta più conveniente, espressa in giorni solari.

- $C_{i,3}$ (Numero dei campioni aggiuntivi rispetto ai 16 minimi)

L'offerta dovrà prevedere di sottoporre a test un numero di RR.MM. compreso tra un minimo di 16 ed un massimo di 20. La differenza tra il numero di RR.MM. da sottoporre a test ed il numero minimo di 16 previsto dalla ST determina il coefficiente $C_{i,3}$ secondo la formula:

$$C_{i,3} = \frac{V_{i,3}}{V_{\max,3}}$$

dove:

$C_{i,3}$ = Coefficiente relativo alla numerosità offerta;

$V_{i,3}$ = Differenza tra il numero di RR.MM da sottoporre a test secondo l'offerta i e 16;

$V_{\max,3}$ = Differenza tra il numero di RR.MM da sottoporre a test secondo l'offerta più conveniente e 16.

- **C_{i,4} (TEST I)**

L'assegnazione del coefficiente, in questo caso alternativamente 0 o 1, avverrà in base alla esecuzione o meno del TEST I, opzionale rispetto alla Specifica Tecnica, come di seguito:

Condizione verificata	C _{i,4}
Esecuzione del TEST I	1
Mancata Esecuzione del TEST I	0

- **C_{i,5} (TEST L)**

L'assegnazione del coefficiente, in questo caso alternativamente 0 o 1, avverrà in base alla esecuzione o meno del TEST L, opzionale rispetto alla Specifica Tecnica, come di seguito:

Condizione verificata	C _{i,5}
Esecuzione del TEST L	1
Mancata Esecuzione del TEST L	0

- **C_{i,6} (TEST M)**

L'assegnazione del coefficiente, in questo caso alternativamente 0 o 1, avverrà in base alla esecuzione o meno del TEST M, opzionale rispetto alla Specifica Tecnica, come di seguito:

Condizione verificata	C _{i,6}
Esecuzione del TEST M	1
Mancata Esecuzione del TEST M	0

LA COMMISSIONE

Membro e segretario
C.C. Michele ANDREINI

Membro
C.C. Salvatore PONZIO

Presidente
C.F. Fabio CALAMARI

Visto
IL RUP
C.V. Marco TAVANTI

Visto si approva
Il Capo del 3° Reparto
Contrammiraglio Massimo SCIALPI

SOSTEGNO LOGISTICO SISTEMA DIFESA A MEDIO RAGGIO SM1

SCHEMA - COMPONENTE TECNICA DELL'OFFERTA

Criterio nr. 2 - Termini di esecuzione temporali

Il concorrente indichi nella tabella seguente i termini di esecuzione temporali, espressi in giorni solari, proposti per i lotti 1 e 2.

Lotto	Oggetto del lotto	Termini contrattuali previsti da Specifica Tecnica	Termini contrattuali proposti dal concorrente
1	Fornitura delle procedure di dettaglio	60 gg.ss.	_____
2	Esecuzione dei test e redazione reportistica relativa	180 gg.ss.	_____
Durata totale contrattuale		240 gg.ss.	_____

Criterio nr. 3 – Numero dei campioni da sottoporre ai test

Il concorrente indichi nella tabella seguente il numero di campioni che sottoporrà a test tra quelli del gruppo 1 e 2 (vds para 4 della ST).

Lotto	Oggetto del lotto	Numerosità minima	Numerosità offerta (16 ≤ X ≤ 20)
2	Esecuzione dei test e redazione reportistica relativa	16	_____

Criterio nr. 4 – Esecuzione del TEST I

Criterio	Definizione	Nota	Incluso nell'offerta (indicare SI/NO)
4	Esecuzione del TEST I	Il concorrente dovrà indicare se l'offerta include il TEST I (para 6.7.1 della S.T.)	

Criterio nr. 5 – Esecuzione del TEST L

Criterio	Definizione	Nota	Incluso nell'offerta (indicare SI/NO)
5	Esecuzione del TEST L	Il concorrente dovrà indicare se l'offerta include il TEST L (para 6.7.2 della S.T.)	

Criterio nr. 6 – Esecuzione del TEST M

Criterio	Definizione	Nota	Incluso nell'offerta (indicare SI/NO)
6	Esecuzione del TEST M	Il concorrente dovrà indicare se l'offerta include il TEST M (para 6.7.3 della S.T.)	